



ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΕΛΕΓΧΟΥ
ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΑΠΟ Ε.Ε.
Διεύθυνση: 21^η – Επεξεργασίας Σχεδίων Νόμων &
Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων

Αθήνα 19 Σεπτεμβρίου 2012
Αριθ. Πρωτ.: 2 / 64930/ 0021

Τμήμα: Α'
Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 37
101 65 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Π. Ολύμπιος
Τηλέφωνο: 210 3338411
Fax: 210 3338209
e-mail: olympios@mof-glκ.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Γενική Δ/ση Νομοθετικού Έργου
και Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Δ/ση Νομοθετικού Έργου
Τμήμα Γραμματείας
Μέγαρο Βουλής – ΑΘΗΝΑ

ΚΟΙΝ: Στην Πρόεδρο της
Κοινοβουλευτικής Ομάδας του
Κ.Κ.Ε. και τους Βουλευτές του
κόμματός της

ΘΕΜΑ : Υποβολή Έκθεσης Γ.Λ.Κράτους
ΣΧΕΤ: Έγγραφό σας υπ' αριθμ. πρωτ. 11065/7817/6-9-2012

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας υποβάλλουμε την υπ' αριθμ. 148 / 8 / 2012 έκθεση του Γ.Λ.Κράτους (άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος) στην πρόταση νόμου «Άμεσα μέτρα για την προστασία των ανέργων, των αυτοαπασχολούμενων και των μικρομεσαίων αγροτών», που κατέθεσαν στη Βουλή η Πρόεδρος της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του Κ.Κ.Ε. και Βουλευτές του κόμματός της.

Συνημμένα:

1 έκθεση Γ.Λ.Κ.

Εσωτ. Διανομή:

Δ21-Α'

Με εντολή Αναπληρωτή Υπουργού

Ο Διευθυντής κ.α.α.

Γεώργιος Μπούτος

Ακριβές αντίγραφο

Ο Πρωτογενής Διευθυντής κ.α.α.



ΜΑΡΚΟΣ ΓΛΩΣΣΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ



Αριθμ. 148 / 8 / 2012

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)*

Στην πρόταση νόμου «Άμεσα μέτρα για την προστασία των ανέργων, των αυτοαπασχολούμενων και των μικρομεσαίων αγροτών».

Α. Με τις ρυθμίσεις της υπόψη πρότασης νόμου προβλέπονται μέτρα για την προστασία των ανέργων, των αυτοαπασχολούμενων και των μικρομεσαίων αγροτών. Συγκεκριμένα:

1. Οι εργαζόμενοι μετά τη λύση, με οποιοδήποτε τρόπο, της εργασιακής τους σχέσης δικαιούνται, χωρίς περαιτέρω προϋποθέσεις, επίδομα ανεργίας, ίσο με το 80% του βασικού τους μισθού, όπως αυτός καθορίζεται από την οικεία και ισχύουσα συλλογική ρύθμιση. Επίδομα ανεργίας δικαιούται και αυτός που αναζητεί εργασία μέσω του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ) υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

(άρθρα 1 και 2)

2. Ο χρόνος παραμονής στην ανεργία αναγνωρίζεται ως συντάξιμος, χωρίς καμία επιβάρυνση των ανέργων. Για το ίδιο χρονικό διάστημα δικαιούνται δωρεάν και πλήρη ιατροφαρμακευτική περίθαλψη τόσο οι άνεργοι, όσο και τα μέλη των οικογενειών τους.

(άρθρα 3 και 4)

3.α. Για όσο διάστημα διαρκεί η ανεργία:

- Οι άνεργοι καταβάλλουν μειωμένα τιμολόγια της ύδρευσης, του ηλεκτρικού ρεύματος και του σταθερού τηλεφώνου, κατά ποσοστό 30%.

- Απαγορεύεται η διακοπή παροχής ύδρευσης, ηλεκτρικού ρεύματος και σταθερού τηλεφώνου στους ανέργους.

- Επέρχεται αναστολή κάθε είδους υποχρέωσης που έχει αναλάβει από δάνειο ο άνεργος ως δανειολήπτης, από οποιαδήποτε δανειακή σύμβαση. Επί πλέον απαγορεύεται ο ανατοκισμός και η κεφαλαιοποίηση των συμβατικών τόκων που θα γεννηθούν κατά το πιο πάνω διάστημα της αναστολής.

- Οι άνεργοι δικαιούνται επιδότηση, από τον κρατικό προϋπολογισμό, του ενοικίου που καταβάλλουν για την κύρια κατοικία αυτών και της οικογένειάς τους στο 100% του ύψους του ενοικίου.

β. Οι άνεργοι επίσης,

- απαλλάσσονται από την καταβολή δημοτικών τελών,
- εντάσσονται στα προγράμματα δωρεάν διανομής τροφίμων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων,
- απολαύουν δωρεάν κάρτα απεριορίστων διαδρομών για τα μέσα μαζικής μεταφοράς,
- έχουν δωρεάν πρόσβαση στους δημόσιους και δημοτικούς βρεφονηπιακούς και παιδικούς σταθμούς, για τις ανάγκες φύλαξης των ανήλικων τέκνων τους.

γ. Απαγορεύεται κάθε πράξη αναγκαστικής εκτέλεσης, σε βάρος της κύριας και δευτερεύουσας κατοικίας που ανήκει, κατά κυριότητα, στον άνεργο και αντίστοιχα ακυρώνεται κάθε διαδικασία αναγκαστικής εκτέλεσης που έχει τυχόν ξεκινήσει, σε όποιο στάδιο και αν βρίσκεται.

(άρθρα 5 – 8)

4. Προσδιορίζεται η έννοια των όρων «άνεργος», «εργασία στον ευρύτερο επαγγελματικό κλάδο» και «παρεμφερείς όρου» για την εφαρμογή των διατάξεων της πρότασης.

(άρθρο 9)

5. Επίδομα ανεργίας δικαιούνται επίσης και όσοι αυτοαπασχολούμενοι, λόγω οικονομικής δυσπραγίας, αναγκάστηκαν να σταματήσουν την επαγγελματική τους δραστηριότητα, από τη στιγμή της δήλωσης της διακοπής αυτής στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. και για όσο διαρκεί η ανεργία. Το επίδομα αυτό ανέρχεται στο 80% του βασικού μισθού. Μέρος των προαναφερόμενων ρυθμίσεων ισχύουν και για τη συγκεκριμένη κατηγορία ανέργων (καταβολή μειωμένων τιμολογίων ύδρευσης – ρεύματος – σταθερού τηλεφώνου, επιδότηση ενοικίου κ.λπ.).

(άρθρο 10)

6.α. Δικαιούνται δωρεάν ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, τόσο οι ίδιοι όσο και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους, οι αυτοαπασχολούμενοι, καθώς και οι αγρότες που λόγω οικονομικής δυσπραγίας δεν μπόρεσαν να καταβάλουν τις ασφαλιστικές τους εισφορές στον ασφαλιστικό τους φορέα.

β. Η κάλυψη της δαπάνης των ασφαλιστικών τους ταμείων βαρύνει στο σύνολό της τον κρατικό προϋπολογισμό.

(άρθρα 11 και 13)

7.α. Απαγορεύεται, από την προβλεπόμενη ημερομηνία, η κατάσχεση και ακυρώνεται η αναγκαστική εκτέλεση που έχει τυχόν ξεκινήσει σε βάρος αγροτικής εκμετάλλευσης, με αντικειμενική αξία μέχρι 300.000 ευρώ για κάθε οικογένεια.

β. Οι οριζόμενοι τόκοι διαγράφονται και από την ψήφιση της παρούσας πρότασης, αναστέλλεται κάθε είδους υποχρέωση που έχουν αναλάβει οι αγρότες, για την προαναφερόμενη αγροτική εκμετάλλευση από δάνεια ως δανειολήπτες με οποιαδήποτε δανειακή σύμβαση. Απαγορεύονται, επίσης, ο

ανατοκισμός και η κεφαλαιοποίηση των συμβατικών τόκων που θα γεννηθούν κατά το πιο πάνω διάστημα της αναστολής.

γ. Απαγορεύεται, επίσης, για τη συγκεκριμένη κατηγορία αγροτών κάθε πράξη αναγκαστικής εκτέλεσης, σε βάρος της κύριας και δευτερεύουσας κατοικίας, που ανήκει κατά κυριότητα σ' αυτόν και ακυρώνεται αντίστοιχα κάθε διαδικασία αναγκαστικής εκτέλεσης που έχει τυχόν ξεκινήσει.

(άρθρο 12)

8. Καταβάλλεται ένα έκτακτο επίδομα ανεργίας σε όλους τους ανέργους, καταργείται κάθε άλλη διάταξη που αντίκειται στα προτεινόμενα και ορίζεται ο χρόνος έναρξης της εν λόγω πρότασης νόμου. **(άρθρα 14 – 16)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ποσού **504.000.000 Ευρώ** περίπου, από τη χορήγηση δωρεάν κάρτας απεριορίστων διαδρομών στους ανέργους για τη μετακίνησή τους με τα μέσα μαζικής μεταφοράς. **(άρθρο 5)**

2. Ετήσια δαπάνη από την:

α) επιδότηση σε ποσοστό 100% του ενοικίου που καταβάλλουν οι άνεργοι για την κύρια κατοικία αυτών και της οικογένειάς τους, για το διάστημα που διαρκεί η ανεργία, **(άρθρα 7 και 10)**

β) ανάληψη της δαπάνης των ασφαλιστικών ταμείων που αφορά στην καταβολή εξόδων ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των αυτοαπασχολούμενων και αγροτών, καθώς και των προστατευόμενων μελών των οικογενειών τους οι οποίοι λόγω οικονομικής δυσπραγίας δεν έχουν καταβάλλει τις προβλεπόμενες εισφορές στον οικείο ασφαλιστικό τους φορέα. **(άρθρα 11 και 13)**

3. Ετήσια απώλεια εσόδων του Δημοσίου, από την είσπραξη μειωμένου Φ.Π.Α., λόγω μείωσης κατά 30% των τιμολογίων της ύδρευσης, του ηλεκτρικού ρεύματος και του σταθερού τηλεφώνου, για όσο διάστημα διαρκεί η ανεργία. **(άρθρα 5 και 10)**

Το ύψος της παραπάνω δαπάνης και απώλειας δεν μπορεί να προσδιορισθεί διότι εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

II. Επί του προϋπολογισμού του ΟΑΕΔ (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό)

1. Ετήσια πρόσθετη δαπάνη από την καταβολή:

- αυξημένου επιδόματος ανεργίας στους εργαζόμενους, μετά την με οποιοδήποτε τρόπο λύση της εργασιακής τους σχέσης (**άρθρο 1**),
- επιδόματος ανεργίας και σ' αυτούς που αναζητούν εργασία μέσω του Οργανισμού και δεν βρίσκουν ανάλογη με τα προσόντα τους ή δεν ασκούν άλλη επαγγελματική δραστηριότητα (**άρθρο 2**) και
- επιδόματος ανεργίας και στους αυτοαπασχολούμενους οι οποίοι λόγω οικονομικής δυσπραγίας αναγκάστηκαν να σταματήσουν την επαγγελματική τους δραστηριότητα. (**άρθρο 10**)

Με βάση την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει την πρόταση νόμου και στην οποία αναφέρεται το ύψος του μηνιαίου επιδόματος ανεργίας (1.120 Ευρώ), η προκαλούμενη πρόσθετη ετήσια δαπάνη του Οργανισμού, για την αιτία αυτή, εκτιμάται ότι θα ανέλθει στο ποσό των **15.000.000.000 Ευρώ** περίπου.

2. Εφάπαξ δαπάνη ποσού **1.344.000.000 Ευρώ περίπου, από την καταβολή ενός έκτακτου επιδόματος σ' όλους τους ανέργους. (**άρθρο 14**)**

III. Επί του προϋπολογισμού του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και των λοιπών φορέων κύριας ασφάλισης (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό)

1. Ετήσια δαπάνη για την παροχή πλήρους ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στους ανέργους και τα μέλη των οικογενειών τους, το ύψος της οποίας συναρτάται με πραγματικά γεγονότα και δεν μπορεί να εκτιμηθεί. (άρθρα 4 και 10**)**

2. Ετήσια απώλεια εσόδων η οποία εκτιμάται στο ποσό των **1.900.000.000 Ευρώ περίπου, από την αναγνώριση συντάξιμου του χρόνου ανεργίας, χωρίς την καταβολή των αναλογουσών εισφορών. (**άρθρο 3**)**

IV. Επί του προϋπολογισμού του Ενιαίου Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Μισθωτών (ΕΤΕΑΜ) και των λοιπών φορέων επικουρικής ασφάλισης (ν.π.δ.δ. μη επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό)

Ετήσια απώλεια εσόδων η οποία εκτιμάται στο ποσό των **566.000.000 Ευρώ** περίπου, από την αναγνώριση συντάξιμου του χρόνου ανεργίας, χωρίς την καταβολή των αναλογουσών εισφορών. (**άρθρο 3**)

V. Επί του προϋπολογισμού των ο.τ.α. α' βαθμού (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό)

- 1. Ετήσια δαπάνη, από τη δωρεάν παροχή υπηρεσιών φύλαξης των τέκνων των ανέργων, από τους δημόσιους και δημοτικούς βρεφονηπιακούς και παιδικούς σταθμούς. (άρθρα 5 και 10)**
- 2. Ετήσια μείωση των εσόδων τους, από την μη καταβολή από τους ανέργους των αναλογουσών δημοτικών τελών. (άρθρα 5 και 10)**

Αθήνα, 18 Σεπτεμβρίου 2012

Ο Γενικός Διευθυντής



Βασίλειος Κατριβέσης